



Berne-Wabern, 18 mars 2016

Note Afghanistan

Situation de sécurité

1. Sources

Les sources de cette note sont publiques. Elles émanent des Nations Unies, du gouvernement afghan, de l'autorité indépendante de l'inspecteur général spécial américain pour la reconstruction en Afghanistan, d'experts avertis et réputés basés en Afghanistan, du Comité international de la Croix Rouge (CICR), de la Banque mondiale, de médias et de groupes de réflexion.

Les sources du commandement américain des troupes de l'OTAN en Afghanistan et proches de la Bundeswehr sont traitées en tenant compte du fait que les USA et l'Allemagne sont parties au conflit afghan. Car elles peuvent vouloir justifier d'une extension de leur mission tout en accommodant le fait de n'avoir atteint que partiellement leurs objectifs. Elles sont cependant incontournables par leur rôle et leur accès privilégié aux informations.

Depuis plusieurs années, les entités internationales, diplomates, experts militaires et civils, humanitaires et journalistes étrangers sont tenus d'observer des règles de sécurité qui limitent leur accès direct au terrain, où ils sont censés travailler avec des organisations non-gouvernementales (ONG), des collègues et du personnel afghans. Les médias locaux ont un accès aux informations limité, car partiel et partial dans un contexte très polarisé par le conflit.

2. Les transitions de 2013 à 2016

De 2013 à 2015, une série de transitions conduit à des changements notables en Afghanistan, de nature politique, militaire, économique, sécuritaire et humanitaire.

► *politique* : à la tête de l'Etat depuis 2002 avec le soutien de la coalition armée de l'OTAN, Hamid Karzaï quitte le pouvoir en 2014. Des élections controversées hissent Ashraf Ghani à la présidence et son rival électoral Abdullah Abdullah à celui de « CEO » (Premier ministre). Suivent une dispersion et une multiplication des centres de décision dues à plus d'un an de rivalités et de délais dans la nomination des nouveaux ministres – dont celui de la Défense.¹

► *militaire* : en 2015, la coalition internationale passe d'une mission de combat (2001-2014) à une mission de soutien non-combattante. Contractuels non-comptés, son effectif baisse d'une moyenne de 130 000 militaires à moins de 13 000 actuellement. Contractuels inclus, le seul

¹ Afghanistan analysts network, Kabul. Stanakzai goes from peace to war: for Afghanistan, finally a defence minister? 28.05.2015. www.afghanistan-analysts.org/stanakzai-goes-from-peace-to-war-for-afghanistan-finally-a-defence-minister. Afghanistan (almost) has a cabinet: MPs confirm all candidate ministers, 18.04.2015. www.afghanistan-analysts.org/afghanistan-almost-has-a-cabinet-mps-confirm-all-candidate-ministers. The unity government's first six months: where is the governance? 26.03.2015. www.afghanistan-analysts.org/the-unity-government-first-six-months-where-is-the-governance (18.03.2016).

contingent américain passe de fin 2011 à fin 2015 de 207 591 à environ 40 000.²

Les USA changent aussi d'objectif stratégique : le Pentagone confirme fin 2015 que sa lutte anti-terroriste en Afghanistan ne vise plus activement les Taliban – auxquels l'ONU attribue 62 % des victimes civiles du conflit en 2015 – pour leur laisser l'option de négocier.³

En 2015, les forces nationales de sécurité (armée et police = ANSF) reprennent pour la première fois depuis près de 20 ans la responsabilité directe des opérations sur tout le territoire. En dépit des pires augures, elles ne s'effondrent pas. Mais elles restent grevées par la corruption (salaires et emplois fictifs), les désertions, des carences de coordination, de commandement, de logistique, de couverture aérienne et de renseignement.⁴

L'effectif nominal des ANSF est de 352 000 postes autorisés. Mais ni les Américains qui les financent en grande partie, ni le gouvernement afghan ne connaissent vraiment ni leurs effectifs, ni leurs capacités opérationnelles. Selon une évaluation du ministère allemand de la Défense, citée par la revue des réservistes de la Bundeswehr, sur 101 bataillons de 600 hommes (Kandakh), 52 sont opérationnels. La plupart des autres sont dans le Sud et l'Est, viviers traditionnels de combattants Taliban. En Helmand (Sud), enjeu de combats répétés, les effectifs de l'armée et de la police seraient inférieurs de plus de deux fois aux chiffres officiels.⁵

La physionomie du conflit change, illustrée en février 2016 quand les ANSF abandonnent les districts de Musa Qala et de Nawzad en Helmand au profit de la défense de la capitale provinciale Lashkar Gah et de l'axe routier Hérat-Kandahar-Ghazni-Kaboul. Depuis le départ du gros de la coalition, les forces régulières se replient sur des aires plus densément peuplées.⁶

En effet, le mouvement Taliban est politiquement divisé mais capable de coordonner des opérations militaires complexes et d'étendre ses zones d'influence. En l'absence de détection et de ripostes aériennes, les Taliban sont plus mobiles et plus nombreux en opération, y compris en zones habitées.

Leur tactique tient désormais à la fois de la guérilla – raids isolés, attentats et minages – et de la guerre conventionnelle de mouvement au grand jour. En 2015, ils dispersent les ANSF en attaquant tant des districts ruraux à l'Ouest (Farah), au Nord-Est (Badakhshan, Baghlan, Kunduz, Takhar) et au Sud (Helmand) que les capitales provinciales de Ghazni, Farah, Faryab, Helmand et de Kunduz, qu'ils occupent pendant deux semaines à l'automne.⁷

² Special inspector general for Afghanistan reconstruction, Arlington. Assessing the capabilities and effectiveness of the Afghan national defense and security forces, 12.02.2016, p. 4. <http://docs.house.gov/meetings/AS/AS06/20160212/104380/HHRG-114-AS06-Wstate-SopkoJ-20160212.pdf>. Quarterly report to the US congress, 30.01.2016. www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-01-30qr.pdf. US congressional research service, Washington DC. Afghanistan: Post-Taliban governance, security, and US policy, 22.12.2015. www.fas.org/sq/p/crs/row/RL30588.pdf. Department of defense contractor and troop levels in Iraq and Afghanistan: 2007-2015, 01.12.2015. www.fas.org/sqp/crs/natsec/R44116.pdf. Institute for the study of war, Washington DC. Afghanistan order of battle, 2009-2015. www.understandingwar.org/report/afghanistan-order-battle. The Brookings institution, Washington DC. Afghanistan index, 2001-2015. www.brookings.edu/about/programs/foreign-policy/afghanistan-index. (18.03.2016).

³ US Department of defense, Washington DC. Briefing for foreign journalists, 04.11.2015. <http://fpc.state.gov/249194.htm> (18.03.2016).

⁴ US Department of defense, Washington DC. Enhancing security and stability in Afghanistan, 10.12.2015, p. 27. www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf. Special inspector general for Afghanistan reconstruction, Arlington. Quarterly report to the US congress, 30.01.2016, p. 8. www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-01-30qr.pdf. US Senate armed services committee, Washington DC. Hearing of general John Campbell, commander Resolute support mission, 04.02.2016. Transcript available at the SEM COI-Unit. (18.03.2016).

⁵ Special inspector general for Afghanistan reconstruction, Arlington. Assessing the capabilities and effectiveness of the Afghan national defense and security forces, 12.02.2016, p. 5. <http://docs.house.gov/meetings/AS/AS06/20160212/104380/HHRG-114-AS06-Wstate-SopkoJ-20160212.pdf>. Verband der Reservisten der deutschen Bundeswehr, Bonn. Abnutzungskrieg in Afghanistan, 01.02.2016, p. 20. https://thrutig.files.wordpress.com/2016/01/afg_loyal-2.pdf. Associated press, New York. Afghan forces struggle as ranks thinned by 'ghost' soldiers, 10.01.2016. <http://bigstory.ap.org/article/6aa3fd074adf4d80b4ae2d4a366c12a6/afghan-forces-struggle-le-ranks-thinned-ghost-soldiers> (18.03.2016).

⁶ Reuters, London. Afghan troops pull out of second Helmand district, 22.02.2016. <http://uk.reuters.com/article/uk-afghanistan-taliban-idUKKCNOVVON7> (18.03.2016).

⁷ Afghanistan analysts network, Kabul. The 2016 Insurgency in the North: Beyond Kunduz city - lessons (not taken) from the Taleban takeover, 30.01.2016. www.afghanistan-analysts.org/the-2016-insurgency-in-the-north-beyond-kunduz-city-lessons-not-taken-from-the-taleban-takeover. Special inspector general for Afghanistan reconstruction, Arlington. Quarterly report to the US congress, 30.01.2016, p. 69. www.sigar.mil/pdf/quarterly

Les meurtres ciblés de civils afghans – notables, mullahs, employés de l'Etat, humanitaires – et les attentats et commandos-suicides à Kaboul, Laskar Gah et Jalalabad par les Taliban et leurs alliés du réseau Haqqani sont plus fréquents et leurs bilans plus élevés.⁸

Début 2016, une tactique des Taliban vise aussi à négocier des cessez-le-feu locaux contre l'arrêt de leurs sabotages du réseau électrique, qui privent notamment la capitale d'électricité.⁹

L'État islamique au Khorasan (ISIS-K) mobilise des combattants étrangers et afghans.¹⁰ Ils seraient plusieurs milliers. Le plus grand groupe occupe quatre à cinq districts au Nangarhar (Est), d'où il attaque la Kunar. D'autres sont signalés à la frontière tadjike.¹¹

Enfin, un camp d'entraînement d'Al Qaeda de quelque 80 km² est démantelé en octobre 2015 par les forces spéciales américaines dans la province de Kandahar (Sud).¹² Qualifiée de « surprise » par le commandement américain, la découverte d'un site de cette taille par un renseignement humain suggère une perte significative de capacités en télédétection.

► *sécuritaire et humanitaire* : la hausse moyenne annuelle de civils tués et blessés est de 5,17 % de 2009 à 2012, quand la coalition atteint sa capacité maximale, et de 7,75 % de 2012 à 2015, période où elle se retire progressivement, selon les bilans de la Mission des Nations Unies d'assistance en Afghanistan (Unama), source réputée la plus fiable en la matière. La forte hausse du bilan en 2013 (12,1%) et en 2014 (18 %) est plus modérée en 2015 (4,3 %).

Sur la durée du retrait de la coalition, les incidents de sécurité, qui affectent aussi bien des militaires que des civils, passent en moyenne de 41 à 71,8 par jour de fin 2012 à fin 2015, d'après les rapports du secrétaire-général de l'ONU au Conseil de sécurité.¹³

Avec le départ des neuf dixièmes des troupes étrangères, l'accès aux populations expose les ONG à des risques accrus.¹⁴ Le nombre de Conseils de développement communautaires jugés « à haut risque » et « à risque extrême » lors d'interventions du Programme de solidarité national quadruple entre 2012 et 2015, passant de 1972 (9,7 %) à 8650 (42,9 %) sur 20 131.¹⁵

[reports/2016-01-30qr.pdf](#). United Nations security council, New York. Letter dated 18 August 2015 from the chair of the Security council committee established pursuant to resolution 1988 (2011), 26.08.2015, p. 5. [www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2015_648.pdf](#). The Guardian, London. Why capturing Helmand is top of the Taliban's strategic goals, 26.12.2015. [www.theguardian.com/world/2015/dec/26/taliban-helmand-opium](#). The international business times, New York. Taliban out-guns Afghan, US troops in strategic, opium-rich Helmand province, 07.01.2016. [www.ibtimes.com/taliban-out-guns-afghan-us-troops-strategic-opium-rich-helmand-province-2254921](#). Long war journal, Washington DC. Taliban overruns district in Farah province, 15.10.2015. [www.longwarjournal.org/archives/2015/10/taliban-over-runs-district-in-farah-province.php](#). Fox news, New York. US Army orders hundreds of soldiers back to southern Afghanistan, 11.02.2016. [www.foxnews.com/politics/2016/02/11/us-army-orders-hundreds-soldiers-back-to-southern-afghanistan.html](#) (18.03.2016).

⁸ United Nations assistance mission in Afghanistan, Kabul. Afghanistan annual report 2015, protection of civilians in armed conflict, 14.02.2016, pp. 44-48. [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/poc_annual_report_2015_final_14_feb_2016.pdf](#) (18.03.2016).

⁹ The National, Abu Dhabi. Behind Kabul's blackout, a failed attempt at peace with the Taliban, 01.03.2016. [www.thenational.ae/world/central-asia/behind-kabuls-blackout-a-failed-attempt-at-peace-with-the-taliban](#). Radio Free Europe, Washington DC. The winter storms of northern Afghanistan, 14.02.2016. [www.rferl.org/content/qishlog-ovozi-roundtable-northern-afghanistan/27551540.html](#). More Afghan electricity towers destroyed, raising fears of new battle tactic, 11.02.2016. [www.rferl.org/content/afghanistan-electricity-towers-destroyed-taliban/27545913.html](#). (18.03.2016).

¹⁰ United Nations security council, New York. Letter dated 18 August 2015 from the chair of the Security Council committee established pursuant to resolution 1988 (2011), 26.08.2015, p. 5. [www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_2015_648.pdf](#) (18.03.2016).

¹¹ Oxford analytica. Afghan Taliban contain Islamic State's regional reach, 17.11.2015. [www.afghanistan-analysis.org/publication/other-publications/external-aan-publication-daesh-and-taliban-in-afghanistan](#) (18.03.2016).

¹² The Washington Post, Washington DC. 'Probably the largest' al-Qaeda training camp ever destroyed in Afghanistan, 30.10.2015. [www.washingtonpost.com/news/checkpoint/wp/2015/10/30/probably-the-largest-al-qaeda-training-camp-ever-destroyed-in-afghanistan/](#) (18.03.2016).

¹³ United Nations, New York. Reports of the Secretary-General, The situation in Afghanistan and its implications for International peace and security, 05.03.2013, p. 5 ; 13.06.2013, p. 5 ; 06.09.2013, p. 6 ; 06.12.2013, p. 5 ; 07.03.2014, p. 5 ; 18.06.2014, p. 5 ; 09.09.2014, p. 6 ; 09.12.2014, p. 5 ; 27.02.2015, p. 4 ; 10.06.2014, p. 4 ; 01.09.2015, p. 4 ; 10.12.2015, p. 5. [http://unama.unmissions.org/secretary-general-reports](#) (18.03.2015).

¹⁴ IRIN news, New York. Challenges around aid access in Afghanistan, 09.09.2014. [www.irinnews.org/report/100585/analysis-challenges-around-aid-access-afghanistan](#) (18.03.2015).

¹⁵ National solidarity program, Kabul. NSP quarterly report, 20.12.2012, p. 23. [www.nspafghanistan.org/Admin/files/NSP-3rd%20Quarterly%20Report%201st%20Mizan%20to%2030th%20Qaws%201391%20\(22nd%20September%20to%2020th%20December%202012\).pdf](#), NSP quarterly report, 22.09.2015, p. 11. [www.nspafghanis](#)

Pour des raisons de sécurité et d'éloignement des secours d'urgence aux expatriés, les zones d'inspection des projets américains de reconstruction passent en cinq ans des deux-tiers à un cinquième du territoire afghan (2009 : 68 %, 2011 : 59 %, 2013 : 45 %, 2014 : 21 %).¹⁶

► *économique* : l'impact du retrait de la coalition est d'autant plus perceptible qu'un tiers de la population vivait avant 2013 à moins de cinq kilomètres d'une des plus de 800 bases étrangères. De 14,4 % en 2012, la croissance du produit intérieur brut (PIB) tombe à 1,3 % en 2014 (- 93 %), niveau le plus bas depuis la fin du régime Taliban en 2001.

Le président Ghani, dont le pays dépend en grande partie des aides étrangères, chiffre par centaines de milliers les emplois perdus dans les transports et la construction suite au retrait des troupes alliées. La transition économique est un facteur accru de migration et de déstabilisation politique, mais aussi de criminalité et d'insécurité.¹⁷

Hors Afrique, l'Afghanistan est le pays le plus pauvre du monde. Or, le coût de la prévention et des conséquences de violences directes contre des personnes et des biens est estimé à 31 % de son PIB contre 42 % en Syrie et 30 % en Irak où ces coûts sont jugés les plus élevés.¹⁸

3. Conséquences actuelles

► *contrôle territorial* : 70 % du territoire est soit sous l'influence du gouvernement, soit contrôlé par le gouvernement à fin janvier 2016, affirme le commandant sortant des troupes américaines et de l'OTAN en Afghanistan, le général John Campbell. Selon lui, huit chefs-lieux de district sur 407 (2 %) sont contrôlés par les insurgés, dix-huit sous leur influence (4 %) et 94 « à risque » (23 %), ceci dans onze provinces sur 34, précise le Pentagone.¹⁹

Après le New York Times en octobre 2015, l'inspecteur général américain pour la reconstruction en Afghanistan confirme en janvier 2016 que « les Taliban contrôlent maintenant plus de territoire qu'ils n'en ont jamais eu depuis 2001 » quand ils ont été chassés du pouvoir.²⁰

Selon l'Unama, les insurgés capturent 24 chefs-lieux de districts (6 %) en 2015 contre quatre en 2014, les tiennent plus longtemps qu'autrefois et conservent quatre des 24 fin 2015.²¹

Ces chiffres « ont l'apparence de données quantifiables mais servent à des évaluations qualitatives de la sécurité aux définitions discutables », affirme l'inspecteur général américain pour la reconstruction en commission parlementaire début 2016.

[tan.org/Admin/files/NSP-03nd%20Quarterly%20Report-01st%20Mizan%20to%2030th%20Qaws%201394%20\(23rd%20September%20to%2021st%20December%202015\).doc](http://tan.org/Admin/files/NSP-03nd%20Quarterly%20Report-01st%20Mizan%20to%2030th%20Qaws%201394%20(23rd%20September%20to%2021st%20December%202015).doc) (18.03.2015).

¹⁶ Office of the special inspector general for Afghanistan reconstruction, Arlington. Letter to Secretary of State John Kerry, Secretary of defense Chuck Hagel, USAID administrator Rajiv Shah, 10.10.2013. www.sigar.mil/pdf/alerts/SIGAR_14-4-SP.pdf (18.03.2016).

¹⁷ The World Bank, Washington DC. Data - GDP growth, 2016. <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKT.P.KD.ZG>. United States institute of peace, Washington DC. What can be done to revive Afghanistan's economy? Special report 387, February 2016. www.usip.org/sites/default/files/SR387-What-Can-Be-Done-to-Revive-Afghanistans-Economy.pdf. Ministry of foreign affairs, Kabul. Remarks by the deputy minister of Foreign affairs of Afghanistan H.E. Hekmat Khalil Karzai at International context group ICG, 03.02.2016 <http://mfa.gov.af/en/news/remark-points-the-deputy-minister-of-foreign-affairs-of-afghanistan-he-hekmat-khalil-karzai-at-international-context-group-icg>. Der Spiegel, Hamburg. Interview with Afghan president Ghani: 'I have to hold our country together', 02.12.2015. www.spiegel.de/international/world/spiegel-interview-with-afghan-president-ashraf-ghani-a-1064978.html. Foreign Policy, Washington DC. The Afghan war economy collapses, 09.06.2014. <https://foreignpolicy.com/2014/06/09/the-afghan-war-economy-collapses> (18.03.2016).

¹⁸ Institute for economics & peace, Sydney. Global peace index report 2015, 13.06.2015, p. 77. http://static.visionofhumanity.org/sites/default/files/Global%20Peace%20Index%20Report%202015_1.pdf (18.03.2016).

¹⁹ US House of representatives' armed services committee, Washington DC. Hearing of general John Campbell, commander Resolute support mission, 04.02.2016. Transcript available at the SEM COI-Unit. Special inspector general for Afghanistan reconstruction, Arlington. Quarterly report to the United States congress, 30.01.2016, p. 69, note 134. www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-01-30qr.pdf (18.03.2016).

²⁰ New York Times, New York. Afghan Taliban's reach is widest since 2001, U.N. says, 11.10.2015. www.nytimes.com/2015/10/12/world/asia/afghanistan-taliban-united-nations.html. Special inspector general for Afghanistan reconstruction, Arlington. Quarterly report to the United States congress, 30.01.2016, p. ii. www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-01-30qr.pdf (18.03.2016).

²¹ United Nations assistance mission in Afghanistan, Kabul. Afghanistan annual report 2015, protection of civilians in armed conflict, 14.02.2016, p. 7. https://unama.unmissions.org/sites/default/files/poc_annual_report_2015_final_14_feb_2016.pdf (18.03.2016).

Il conteste que 70 % du territoire soient sous contrôle ou influence gouvernementale.²²

En fait, pas plus qu'on ne sait précisément où vivent combien d'Afghans dans le pays,²³ il n'est pas possible de savoir avec certitude qui les contrôle. Toutefois, un groupe de réflexion soutenu par le complexe militaro-industriel américain situe sur une carte les présences insurgées dans 200 districts sur 407 à fin 2015 (voir en annexe).²⁴

Cette carte met en évidence une grande fragmentation du territoire et la perméabilité de ses contours administratifs, deux traits de nature à entraver l'assistance aux populations civiles, compte non tenu, dans une représentation statique, de la mobilité des groupes insurgés. Arrêtée aux frontières, elle ne montre pas la profondeur de l'arrière-pensée des insurgés à l'Est.

► *situation de sécurité* : fin janvier 2016, entendu par une commission du sénat américain, le nouveau commandant des forces américaines et de l'OTAN en Afghanistan, le général John Nicholson, confirme que la situation de sécurité continue à se détériorer.²⁵

Pour son prédécesseur, le général Campbell, entendu par une commission parlementaire en février 2016, « l'Afghanistan est à un point d'inflexion et si nous ne faisons pas des ajustements délibérés et calculés, 2016 risque de ne pas être meilleure mais pire que 2015. »²⁶

En mars 2016, le secrétaire-général de l'OTAN et le chef de mission de l'ONU en Afghanistan expriment de sérieuses préoccupations pour la stabilité et la sécurité du pays.²⁷

En effet, en 2015 les ANSF sont contraintes par la pression des Taliban de délaisser leurs check-points dans les villages et de se replier sur les centres urbains, rapprochant ainsi les combats de zones peuplées, rapporte la revue des réservistes de la Bundeswehr. Citant des informations du ministère allemand de la Défense, elle affirme que l'armée afghane aurait eu 8000 tués et 14 600 blessés en 2015 (62 pertes par jour). Son taux d'attrition serait de 30 %.²⁸

Au sein de la Police nationale afghane (ANP), près d'un policier sur quatre déserte en 2015, selon un rapport non confirmé du ministère de l'Intérieur aux bailleurs de fonds.²⁹

Entre-temps, les milices supposées affiliées au gouvernement gagnent en importance et en

²² Special inspector general for Afghanistan reconstruction, Arlington. Assessing the capabilities and effectiveness of the Afghan national defense and security forces, 12.02.2016, p. 5. <http://docs.house.gov/meetings/AS/AS06/20160212/104380/HHRG-114-AS06-Wstate-SopkoJ-20160212.pdf> (18.03.2016).

²³ Afghanistan research and evaluation unit, Kabul. Afghanistan national population census, October 2006/January 2007, pp. 2-4. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/BD9A21D1A8A9B03EC125724A00474A52-Full_Report.pdf. Foreign Policy, Washington DC. Afghanistan's demographic drought, 22.10.2014. <http://foreignpolicy.com/2014/10/22/afghanistans-demographic-drought>. Columbia university center for Iranian studies, New York. Census ii. In Afghanistan in Encyclopædia iranica, no date. www.iranicaonline.org/articles/census-ii. Afghanistan analysts network, Kabul. An Afghan population estimation, 04.07.2012, p.4. www.afghanistan-analysts.org/wp-content/uploads/downloads/2012/09/22_Pinney_An_Afghan_Population_Estimation.pdf. US census bureau, Washington DC. Demographic overview, Afghanistan, 11.12.2015. www.census.gov/population/international/data/idb/region.php?N=%20Search%20&T=13&A=separate&RT=0&Y=2015&R=-1&C=AF. UN Office for the coordination of humanitarian affairs, Kabul. Afghanistan: population estimates for 2015, 16.08.2015. www.refworld.org/pdfid/55eedf694.pdf (18.03.2016).

²⁴ Institute for the study of war, Washington DC. Our supporters, 2016. www.understandingwar.org/our-supporters. Afghanistan threat assessment: The Taliban and ISIS. 10.12.2015. www.understandingwar.org/sites/default/files/8%20DEC%2015%20DC%20AFG%20MAP%20with%20kt_22.png (18.03.2016).

²⁵ US senate armed services committee, Washington DC. Sen. John McCain holds a hearing on the nomination of Lieutenant General John W. Nicholson Jr (USA) to be commander, resolute support and commander, US forces-Afghanistan, 28.01.2016. https://global.factiva.com/ha/default.aspx#!/?&_suid=14544195831130918306622391554 Login required. Video also available, quote to be found at approx. 39:26, www.armed-services.senate.gov/hearings/16-01-28-nomination_nicholson (18.03.2016).

²⁶ US senate armed services committee, Washington DC. Hearing of general John Campbell, commander Resolute support mission, 04.02.2016. Transcript available at the SEM COI-Unit.

²⁷ Associated press, New York. NATO chief predicts another tough year ahead for Afghanistan 16.03.2016, <http://bigstory.ap.org/article/23e7a963a74e48b5b4d1ab295c0825c4/nato-chief-predicts-another-tough-year-ahead-afghanistan> (18.03.2016).

²⁸ Verband der Reservisten der deutschen Bundeswehr, Bonn. Abnutzungskrieg in Afghanistan, 01.02.2016, p. 21. https://thruttig.files.wordpress.com/2016/01/afg_loyal-2.pdf (18.03.2016).

²⁹ Wall street journal, New York. Afghan police force struggling to maintain membership, 26.02.2016. www.wsj.com/articles/afghan-police-force-struggling-to-maintain-membership-1456485065 (18.03.2016).

autonomie.³⁰ Par leur abus sur des civils, elles les encouragent à soutenir les insurgés.³¹ Elles participent ainsi à la fragmentation du dispositif sécuritaire gouvernemental, notamment à Hé-
rat (Ouest), Mazar-e Sharif (Nord) et au Nangarhar (Est).

► *victimes civiles* : en hausse modérée comparé à 2013 et 2014, le bilan 2015 de 11 002 victimes civiles dont 3545 décès est pourtant le plus lourd depuis que l'Unama recueille ces chiffres, soit près du double de 2009. La hausse en 2015 est due à celles des attentats-suicides, des opérations de commandos insurgés à Kaboul et à l'offensive des Taliban à Kunduz (Nord-Est). Dans la plupart des autres régions, le bilan 2015 est en baisse, note l'Unama.³²

Une forte hausse parmi les femmes (+37 %) est le reflet de combats au sol plus fréquents (+15 %), d'attaques complexes et d'attentats-suicides. Parmi les enfants (+14 %), un sur deux est victime lors d'engagements terrestres. 85 % des victimes civiles attribuées aux ANSF lors d'opérations au sol le sont par des tirs d'artillerie (+60 %), poursuit la même source.

Le Comité international de la Croix Rouge dénonce en 2014 une tendance persistante des parties à ne pas faire de distinction entre civils et combattants.³³

Depuis 2014, les engagements terrestres sont une cause plus fréquente de civils tués et blessés, de même que les charges explosives improvisées. Les insurgés prennent aussi plus souvent des civils pour cibles d'attaques délibérées.³⁴

► *déplacés internes* : une hausse de 78 % des déplacés internes par le conflit témoigne de son intensification en 2015, soit 335 400 personnes sur un total cumulé estimé par l'Unama à plus de 1,17 million. Des chiffres plus conservateurs du Internal displacement monitoring centre (IDMC) situent la moyenne mensuelle à 17 166 nouveaux déplacés au premier semestre et à 21 750 de mai à décembre sur un total estimé par le HCR à 900 000 fin 2015.³⁵

► *absence de trêve en hiver* : les insurgés observent traditionnellement deux trêves saisonnières. En avril pour la récolte du pavot et en hiver en raison du climat. Mais en 2015, les combats au Nord, Nord-Est et au Sud n'ont pas connu de pause.

Selon diverses pistes d'analyse, les Taliban peuvent avoir tenté de consolider leurs gains en vue d'éventuelles négociations, leur nouvel émir Mullah Mansour avoir voulu démontrer la cohésion de ses forces ou profiter d'un hiver plus clément pour priver l'ennemi de tout répit.³⁶

³⁰ Wall street journal, New York. Militias in Afghanistan play increasingly important role in fight against Taliban, 25.05.2015. www.wsj.com/articles/militias-in-afghanistan-play-increasingly-important-role-in-fight-against-taliban-1432542508 (18.03.2016).

³¹ US congressional research service, Washington DC. Afghanistan: Post-Taliban governance, security, and US policy, 17.02.2016, p. 27. www.fas.org/sqp/crs/row/RL30588.pdf (18.03.2016).

³² United Nations assistance mission in Afghanistan, Kabul. Afghanistan annual report 2015, protection of civilians in armed conflict, 14.02.2016. https://unama.unmissions.org/sites/default/files/poc_annual_report_2015_final_14_feb_2016.pdf, Release of UNAMA's 2015 Annual Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict Press conference transcript, 14.02.2016. https://unama.unmissions.org/sites/default/files/14_feb_2016_press_conference_transcript_release_of_unama_2015_annual_report_on_protection_of_civilians-english.pdf (18.03.2016).

³³ International committee of the Red Cross, Geneva. Afghanistan: escalating violence brings increased suffering to war weary Afghans, 09.02.2015. www.icrc.org/en/document/afghanistan-escalating-violence-brings-increased-suffering-war-weary-afghans#.VPDKuV5AiJc (18.03.2016).

³⁴ Watson institute for international studies, Boston. War-related death, injury, and displacement in Afghanistan and Pakistan 2001-2014, 22.05.2015. <http://watson.brown.edu/costsofwar/files/cow/imce/papers/2015/War%20Related%20Casualties%20Afghanistan%20and%20Pakistan%202001-2014%20FIN.pdf> (18.03.2016).

³⁵ United Nations assistance mission in Afghanistan, Kabul. Afghanistan annual report 2015, protection of civilians in armed conflict, 14.02.2016, p. 23. https://unama.unmissions.org/sites/default/files/poc_annual_report_2015_final_14_feb_2016.pdf. Internal displacement monitoring centre, Geneva. Afghanistan IDP figures analysis, 31.07.2015. www.internal-displacement.org/south-and-south-east-asia/afghanistan/figures-analysis. UN office for the coordination of humanitarian affairs, New York. Afghanistan: winter snapshot, 20.01.2016, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/afg_winter_snapshot_20160122_lr.pdf. UN High commissioner for refugees, Geneva. 2015 UNHCR country operations profile Afghanistan. www.unhcr.org/pages/49e486eb6.html (18.03.2016).

³⁶ IHS Jane's defence weekly, London. Winter lull in Afghan fighting fails to materialize, 11.01.2016. <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:gWKKocEcp6sJ:www.janes.com/article/57144/winter-lull-in-afghan-fighting-fails-to-materialise>. UN office for the coordination of humanitarian affairs, New York. Afghanistan: winter snapshot, 20.01.2016. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/afg_winter_snapshot_20160122_lr.pdf. Radio Free Europe, Washington DC. The Taliban's rare winter offensive in Afghanistan, 08.01.2016. www.rferl.org/content/taliban-rare-winter-offensive/27477046.html (18.03.2016).

► *coopération internationale sur la sécurité* : la Russie cesse début 2016 de coopérer avec les USA contre le terrorisme international en Afghanistan et donne des armes à Kaboul,³⁷ signes d'un regain d'influences centrifuges dans un pays déjà très fragmenté.

4. Perspectives

Pour l'ancien commandant des forces américaines et de l'OTAN en Afghanistan, le général Campbell, « après une année 2015 très dure » où « les Taliban ont très durement combattu les ANSF nous ne pouvons pas laisser cela se reproduire à l'avenir. » À défaut d'admettre après treize ans d'opérations que leurs objectifs militaires n'ont été que partiellement atteints, lui et son successeur John Nicholson envisagent désormais une présence prolongée et renforcée.

Leur approche, esquissée en commissions parlementaires, est celle d'une présence sur des générations, semblable à celles qu'ont connues l'Allemagne et la Corée.³⁸ Cette vision bien éloignée des consignes politiques actuelles affichées par les alliés n'aura certainement pas cours aux USA avant le renouvellement de l'administration fédérale à partir de janvier 2017.

Dans l'immédiat, le plus petit dénominateur commun du mouvement Taliban est de bouter les forces étrangères hors du pays ou de les voir partir comme préalable à toute négociation.³⁹ Il ne sera donc que conséquent de la part des Taliban de poursuivre la guerre pour entraver la pérennisation de la coalition et ses efforts de professionnalisation des ANSF. Leur autre motif de combattre est de couper court aux velléités de groupes islamiques rivaux.

Aujourd'hui, les Taliban sont non seulement plus mobiles, notamment à l'Ouest, au Nord-Est et au Nord, loin de leurs viviers traditionnels de combattants. Leurs tactiques sont aussi plus habiles comme le démontrent leurs opérations mixtes de sabotages et de cessez-le-feu locaux dans la province stratégique de Baghlan au nord de la capitale. Leur agilité est enfin devenue temporelle, par l'absence de trêve en hiver – qui aurait aidé les ANSF à se reconstituer – et la succession rapide d'opérations terrestres en province et d'attentats dans les grandes villes.

Du fait de leurs coûts pour la coalition, les efforts de guerre et de (re-)construction de forces régulières afghanes viables sont plus sensibles aux décisions politiques et à l'opinion publique que la détermination des insurgés, en bonne partie financés par le pavot et la marijuana.⁴⁰

Le gouvernement donne aux Taliban jusqu'à fin avril pour négocier, option qu'ils pourraient envisager, mais sans trêve militaire, et qu'ils rejettent jusqu'ici.⁴¹ Entre-temps, la lenteur des réformes, contre la corruption notamment, effrite la crédibilité du régime. Et il doit organiser en octobre des élections controversées, rendues plus ardues par manque de sécurité et de fonds.

³⁷ The New York Times, New York. Russia pulls back from cooperating with US on Afghanistan, 20.02.2016. <http://nyti.ms/1mPtpfs> The Wall Street Journal, New York. Afghanistan looks to Russia for military hardware, 25.10.2015. www.wsj.com/articles/afghanistan-looks-to-russia-for-military-hardware-1445814276. Reuters, London. Russia gives a gift of 10,000 automatic rifles to Afghanistan, 24.02.2016. www.reuters.com/article/us-afghanistan-russia-arms-idUSKCN0VX1BJ (02.03.2016).

³⁸ US House of representatives' armed services committee, Washington DC. Hearing of general John Campbell, commander Resolute support mission, 04.02.2016. Transcript available at the SEM COI-Unit. US senate armed services committee, Washington DC. Sen. John McCain holds a hearing on the nomination of Lieutenant General John W. Nicholson Jr (USA), 28.01.2016. https://global.factiva.com/ha/default.aspx#!/?&_suid=14544195831130918306622391554 Login required. Video available at www.armed-services.senate.gov/hearings/16-01-28-nomination-nicholson (18.03.2016).

³⁹ The Express Tribune, Karachi. Kabul amenable to all but one Taliban demands, 02.03.2016. <http://tribune.com.pk/story/1057491/kabul-amenable-to-all-but-one-taliban-demands> (18.03.2016).

⁴⁰ Afghanistan research and evaluation unit, Kabul. The devil is in the detail: Nangarhar's continued decline into the insurgency, violence and widespread drug production, 16.02.2016. <http://www.areu.org.af/Uploads/EditionPdfs/1602E%20The%20Devil%20is%20in%20the%20Details%20Nangarhar%20continued%20decline%20into%20insurgency.pdf>. New York Times, New York. Penetrating every stage of Afghan opium chain, Taliban become a cartel, 16.02.2016. www.nytimes.com/2016/02/17/world/asia/afghanistan-opium-taliban-drug-cartel.html. Tasked with combating opium, Afghan officials profit from it, 15.02.2016. www.nytimes.com/2016/02/16/world/asia/afghanistan-opium-heroin-taliban-helmand.html. (18.03.2016).

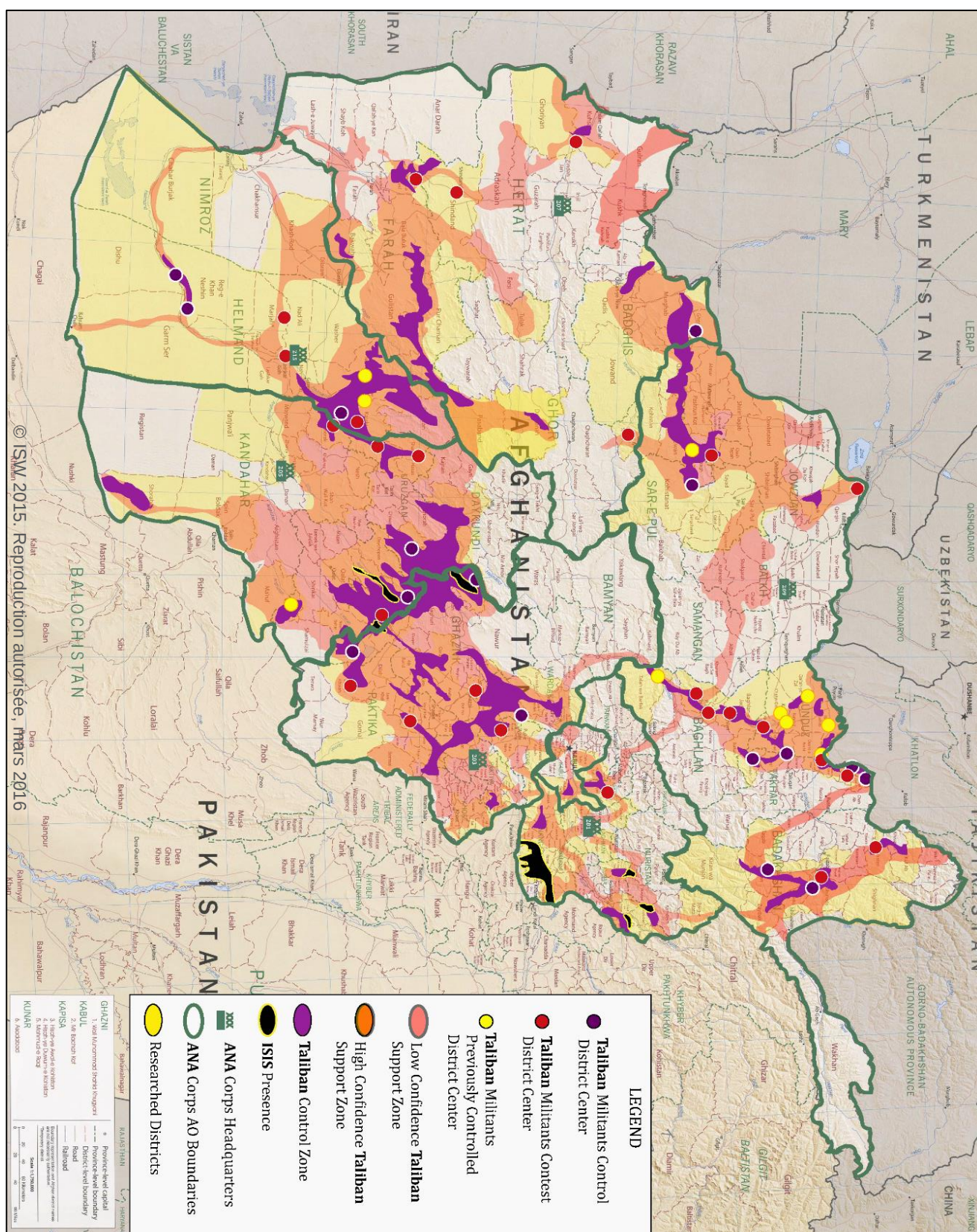
⁴¹ Russia today, Moscow. CEO of Afghanistan: we are ready to accept Taliban as part of the government, 29.01.2016. www.rt.com/shows/sophieco/330552-afghanistan-war-taliban-isis. International institute for strategic studies, London. Making peace with the Taliban, 26.02.2016. www.iiss.org/en/publications/survival/section/s/2015-1e95/survival--global-politics-and-strategy-december-2015-january-2016-522a/57-6-08-farrell-and-semple-8c22. British broadcasting corporation, London. Taliban conflict: militants refuse fresh Afghan peace talks, 05.03.2016. www.bbc.com/news/world-asia-35736434 (18.03.2016).

Dans ce contexte, il est plus que probable que les Taliban vont poursuivre cette année une guerre d'usure qu'ils ont les moyens de soutenir face à un gouvernement faible et peu populaire, face à une coalition réduite à un rôle d'auxiliaire par le concours de ses forces spéciales lors de menaces imminentes sur des centres urbains, et face à des ANSF de moins en moins aptes au combat sur un théâtre d'opération de plus en plus mouvant.

La présente « Note » élaborée par l'Analyse sur les pays respecte les Lignes directrices de l'UE en matière de traitement et de transmission d'informations sur les pays d'origine www.sem.admin.ch/dam/data/bfm/international/herkunftslander/coi_leitlinien-f.pdf. A noter que ce document a été produit de manière indépendante et ne doit pas être considéré comme une prise de position officielle de la Suisse ou de ses autorités.

Annexe : évaluation partielle des aires insurgées au 10.12.2015

(200 districts sur 407 sous revue. Carte en haute résolution disponible en ligne ⁴²)



⁴² Institute for the Study of War, Washington DC. Afghanistan threat assessment: The Taliban and ISIS. 10.12.2015. www.understandingwar.org/sites/default/files/8%20DEC%2015%20DC%20AFG%20MAP%20with%20kt_22.png (16.02.2016). Reproduction par le SEM autorisée par courriel d'IWS du 08.03.2016.